

## **ОСОБЛИВОСТІ ПРОБЛЕМАТИЗАЦІЇ ПАНДЕМІЇ COVID-19 У РЕГІОНАЛЬНОМУ ПРОСТОРІ ПУБЛІЧНОГО УПРАВЛІННЯ ЧЕРНІВЕЦЬКОЇ ОБЛАСТІ**

*У статті розглянуто особливості проблематизації пандемії COVID-19 в регіональному просторі публічного управління Чернівецької області, які вказують на те, що для посилення потенціалу регіону в посткризовий період і підвищення готовності до ймовірних аналогічних викликів доцільно включити питання біологічної безпеки (поширення вірусів, інфекцій, епідемій тощо) до регіональних стратегічних програмних документів у галузі регіонального розвитку, регіональної безпеки та цивільного захисту населення; розробити план реагування на епідеміологічні кризи з визначенням чітких регламентів узгоджених дій для державних структур, бізнесу та населення; сформувати базу відкритих даних для забезпечення якісного аргументаційного компонента управлінських рішень; сформувати на рівні області матеріальні резерви з урахуванням імовірних епідемій та інших біологічних ризиків; переглянути механізми інформаційно-комунікаційного супроводу в умовах кризи з метою недопущення появи фейків, поширення масової паніки і дестабілізації ситуації в регіоні; проводити гнучку політику запровадження обмежень на основі оцінки ризиків як на рівні області, так і на рівні територіальних громад; запровадити модуль з питань захисту суспільства в умовах пандемії / біологічних ризиків як обов'язковий для вивчення у закладах освіти різних рівнів.*

**Ключові слова:** державне управління, публічне управління України, проблематизація, регіональне управління, пандемія COVID-19.

У 2020 році людство постало перед викликом глобального масштабу – спалахом пандемії COVID-19. Коронавірус поширився швидкими темпами і з небаченими наслідками. Динаміка зростання кількості пацієнтів з діагнозом COVID-19 активізувала системи охорони здоров'я в усьому світі. Ефект пандемії охопив усі сфери життя суспільства, призвів до виснаження економіки, масштабної економічної кризи, суттєвих людських втрат і негативних наслідків для продуктивності.

Досвід боротьби людства з глобальними пандеміями визначив ключові проблеми та можливі шляхи подолання наслідків. Суспільства покла-

даються на систему охорони здоров'я та медицини для прогнозування траєкторії пандемії, прискорення створення вакцин, пояснення ситуації для занепокоєної громадськості та орієнтування на безліч рішень, пов'язаних зі здоров'ям. Однак вирішення проблеми пандемії COVID-19 та її впливу на суспільство вимагає більше ніж просто діяльності медичних працівників. Важлива роль у цьому процесі належить ефективному функціонуванню системи публічного управління, а саме впровадженню відповідної державної політики, проблематизації пандемії COVID-19 в просторі публічного управління, формуванню необхідних першочергових дій щодо реагування на епідемічні виклики й загрози, запобіганню та попередженню можливих загроз. Означена проблема спонукає залучити громадян, органи публічного управління національного, регіонального та місцевого рівнів, а також увесь спектр організацій та осіб, які залучені до процесів формування та реалізації державної політики.

Критичність ситуації, спричиненої поширенням коронавірусу, змусила оцінити ефективність та результативність системи публічного управління під іншим кутом зору. Пандемія COVID-19 поставила перед державами питання щодо нагального запровадження обмежувальних заходів, на зразок закриття державних кордонів, припинення транспортного сполучення, припинення діяльності великої кількості підприємств, введення обмежень для малого та середнього бізнесу. На нашу думку, важливим кроком на шляху протидії та подолання пандемії COVID-19 може стати запровадження дієвих заходів на рівні кожної окремої держави. Виграти час та мінімізувати темпи поширення захворюваності майже в усіх країнах світу допомогло запровадження тотального карантину, що час від часу має тенденції то до посилення, то до послаблення. Україна не стала винятком у виборі такого методу боротьби з пандемією COVID-19. Пандемія породила потребу застосування технології проблематизації у просторі публічного управління, що спричинило різке збільшення прийнятих управлінських рішень в різних документальних формах. Простежимо динаміку прийняття рішень щодо мінімізації наслідків пандемії COVID-19 та реагування на динаміку ситуації:

– 3 березня 2020 року – перший підтверджений випадок захворювання на коронавірус SARS-CoV-2 в Україні;

– 12 березня 2020 року – запровадження на всій території України карантину та визначення низки тимчасових обмежень<sup>1</sup>;

– встановлення режиму надзвичайної ситуації для територіальних підсистем Єдиної державної системи цивільного захисту розпорядженнями Кабінету Міністрів України<sup>2</sup>: 16 березня – Житомирська та Чернівецька області; 18 березня – Київська область; 20 березня – Івано-Франківська, Дніпропетровська області та місто Київ; 23 березня – Донецька, Тернопільська та Черкаська області. Зауважимо, що у визначених регіонах було запроваджено режим надзвичайної ситуації регіонального рівня, пов'язаний з поширенням захворюваності на коронавірус;

– 25 березня 2020 року – запровадження режиму надзвичайної ситуації на всій території України<sup>3</sup>, який продовжувався декілька разів, введенням у дію відповідних Постанов Кабінету Міністрів України<sup>4</sup>;

---

<sup>1</sup> *Про захист населення від інфекційних хвороб*: Закон України від 6 квітня 2000 р. №1645-III. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1645-14#Text>

<sup>2</sup> *Про внесення змін до деяких актів Кабінету Міністрів України* : Постанова Кабінету Міністрів України від 17 червня 2020 № 500. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/500-2020-%D0%BF#Text>

*Про внесення змін до деяких актів Кабінету Міністрів України* : Постанова Кабінету Міністрів України від 26 серпня 2020 № 760. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/500-2020-%D0%BF#Text>

*Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 22 липня 2020 р. № 641* : Постанова Кабінету Міністрів України від 11 листопада 2020 р. № 1100. URL : <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1100-2020-%D0%BF#Text>

*Про встановлення карантину з метою запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2* : Постанова Кабінету Міністрів України від 20 травня 2020 № 392. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/392-2020-%D0%BF#Text>

*Про встановлення карантину та запровадження посилених протиепідемічних заходів на території із значним поширенням гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2*: Постанова Кабінету Міністрів України від 22 липня 2020 р. № 641. URL : <https://www.kmu.gov.ua/npas/provstanovlennya-karantinu-ta-zapr-641>

<sup>3</sup> *Про переведення єдиної державної системи цивільного захисту у режим надзвичайної ситуації*: Розпорядження Кабінету Міністрів України від 25 березня 2020 № 338-р. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/14162019-%D1%80#Text>

<sup>4</sup> *Про встановлення карантину з метою запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2* : Постанова Кабінету Міністрів України від 20 травня 2020 № 392. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/392-2020-%D0%BF#Text>

Таким чином, 25 березня 2020 року в Україні введено режим надзвичайної ситуації загальнодержавного рівня, пов'язаної з розповсюдженням коронавірусної інфекції. Р. Ткачук вважає, що «це надзвичайно важливе рішення, яке відповідає ст. 75 Кодексу цивільного захисту України. Однак Кабінет Міністрів не створив Комісію з ліквідації НС, а визначив, що координацію заходів щодо ліквідації наслідків надзвичайної ситуації покладено на Державну комісію з питань техногенно-екологічної безпеки та надзвичайних ситуацій. У цей час хоча й був визначений єдиний керівник робіт, однак на місцях продовжували приймати рішення регіональні та місцеві комісії з питань техногенно-екологічної безпеки та надзвичайних ситуацій»<sup>5</sup>. Наразі карантин в державі знову продовжено до 30 квітня 2023 року<sup>6</sup>, а починаючи з 24 лютого 2022 року, ми чинимо спротив повномасштабній військовій агресії з боку РФ. Однак навіть за таких умов проблема попередження і запобігання COVID-19 не втрачає актуальності, особливо на регіональному рівні, оскільки життя на рівні держави навіть найбільш суворих заходів у вигляді ухвалення законів і підзаконних нормативно-правових актів не дадуть належного результату, якщо регіональна та місцева влада, тобто органи регіональної влади та органи місцевого самоврядування не сконцентрують увагу на процесі подолання пандемії COVID-19 шляхом забезпечення необхідних фінансових, матеріальних і людських ресурсів. У цьому контексті вважаємо доречним проаналізувати особливості проблематизації пандемії COVID-19 в регіональному просторі публічного управління Чернівецької області.

Починаючи з березня 2020 року, КМУ періодично затверджує заходи, спрямовані на ліквідацію загрози пандемії COVID-19 та недопущення її поширення на території України. З метою реалізації першочергових заходів, спрямованих на протидію розповсюдження коронавірусу на території Чернівецької області, проведення діагностики та надання своєчас-

---

<sup>5</sup> Ткачук Р. Пандемія як збурювальний вплив в системі управління екстремим реагуванням. *Науковий вісник : Державне управління*. 2021. №1 (7). С. 268-302. с. 289-290.

<sup>6</sup> Про внесення змін до розпорядження Кабінету Міністрів України від 25 березня 2020 р. № 338 і постанови Кабінету Міністрів України від 9 грудня 2020 р. № 1236 : Постанова КМУ від 23 грудня 2022 р. № 1423. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1423-2022-%D0%BF#Text>.

ної медичної допомоги хворим рішенням 38 сесії Чернівецької обласної ради VII скликання від 06 серпня 2020 року №39-38/20 затверджено Програму запобігання поширенню, діагностики та лікування на території Чернівецької області гострої респіраторної хвороби COVID-19<sup>7</sup>. Програма декілька разів доповнювалася впродовж наступних років.

Програму запобігання поширенню, діагностики та лікування гострої респіраторної хвороби, спричиненої коронавірусом, у Чернівецькій області розроблено у зв'язку з надзвичайною ситуацією, пов'язаною з виникненням у регіоні пандемії COVID-19, на виконання статей 29, 30 Закону України «Про захист населення від інфекційних хвороб»<sup>8</sup>, Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України, спрямованих на запобігання виникненню й поширенню коронавірусної хвороби (COVID-19)»<sup>9</sup>, постанови Кабінету Міністрів України від 11 березня 2020 року № 211 «Про запобігання поширенню на території України коронавірусу COVID-19» (зі змінами та доповненнями)<sup>10</sup>, наказу Міністерства охорони здоров'я України від 13 березня 2020 року № 663 «Про оптимізацію заходів щодо недопущення занесення і поширення на території України випадків COVID-19»<sup>11</sup>.

Мета Програми полягає у забезпеченні готовності комунальних некомерційних підприємств та медичних закладів Чернівецької області для стабільної реалізації комплексу завдань, спрямованих на вчасне та ефективне надання медичної допомоги пацієнтам з інфек-

---

<sup>7</sup> Про затвердження Програми запобігання поширенню, діагностики та лікування на території Чернівецької області гострої респіраторної хвороби COVID-19 на 2020 рік : Рішення 38 сесії Чернівецької обласної ради VII скликання від 06 серпня 2020 року №39-38/20. URL: [https://oblrada.cv.ua/documents/127025/ris\\_38\\_7\\_39.zip/](https://oblrada.cv.ua/documents/127025/ris_38_7_39.zip/)

<sup>8</sup> Про захист населення від інфекційних хвороб: Закон України від 6 квітня 2000 р. №1645-III. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1645-14#Text/>

<sup>9</sup> Про внесення змін до деяких законодавчих актів України, спрямованих на запобігання виникненню й поширенню коронавірусної хвороби (COVID-19) : Закон України від 17 березня 2020 року № 530-IX. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/530-20#Text>.

<sup>10</sup> Про запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2: Постанова Кабінету Міністрів України від 11 березня 2020 року № 211 (із змінами). URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/211-2020-%D0%BF#Text>.

<sup>11</sup> Про оптимізацію заходів щодо недопущення занесення і поширення на території України випадків COVID-19: наказ Міністерства охорони здоров'я України від 13 березня 2020 р. № 663. URL: <https://bit.ly/3ZdrleL>.

цією COVID-19, забезпечення дотримання інфекційного контролю в закладах охорони здоров'я, установах, підприємствах, організаціях, збереження кадрового потенціалу закладів, а також фінансування інших заходів, спрямованих на запобігання, ліквідацію та мінімізацію наслідків пандемії. Одним із основних завдань Програми є проведення діагностики та надання кваліфікованої медичної допомоги населенню, що захворіло на COVID-19<sup>12</sup>.

Програма орієнтована на надання населенню своєчасних та ефективних медичних послуг з діагностики та лікування коронавірусної інфекції COVID-19. Заходи Програми спрямовано на забезпечення готовності комунальних некомерційних підприємств і медичних закладів до прийому та лікування хворих, покращення матеріально-технічної бази інфекційних відділень та відділень / палат інтенсивної терапії закладів, що надаватимуть стаціонарну медичну допомогу, з метою забезпечення їх належного функціонування та дотримання стандартів лікування. Важливою визначено проблему збереження здоров'я медичних працівників, задіяних у наданні медичної допомоги хворим на COVID-19, стимулювання оплати їх праці та відповідно недопущення / уникнення плинності кадрів.

З метою попередження поширення на території Чернівецької області коронавірусної інфекції було вжито низку невідкладних відповідних заходів. Програмою було передбачено 5 завдань, виконання яких покладено на Департамент здоров'я Чернівецької обласної державної адміністрації, заклади охорони здоров'я, райдержадміністрації, міськвиконкоми (за згодою), територіальні громади (за згодою)<sup>13</sup>:

*Завдання 1.* Проведення вчасної діагностики, запобігання поширенню інфекції, ранній початок лікування пацієнтів з COVID-19.

*Завдання 2.* Проведення ідентифікації збудника захворювання у вірусологічній референт-лабораторії ДУ «Чернівецький обласний лабораторний центр МОЗ України».

---

<sup>12</sup> Програма запобігання поширенню, діагностики та лікування на території Чернівецької області гострої респіраторної хвороби COVID-19 на 2020 рік. URL: [https://oblrada.cv.ua/document/regional\\_program/](https://oblrada.cv.ua/document/regional_program/).

<sup>13</sup> Там само.

*Завдання 3.* Запобігання інфікуванню працівників закладів охорони здоров'я під час виконання ними професійних обов'язків та повне дотримання заходів щодо профілактики інфекції.

*Завдання 4.* Збереження кадрового потенціалу.

*Завдання 5.* Запобігання, ліквідація та мінімізація наслідків інфекції COVID-19.

Початково на виконання Програми планувалося виділити 252304,7 тис. грн.<sup>14</sup>. Реалізація Програми здійснюється за рахунок коштів державного, обласного бюджетів та інших, не заборонених законодавством джерел. Ресурсне забезпечення Програми спрямовано на: (1) проведення діагностики осіб з симптомами ГРВІ, незалежно від необхідності госпіталізації; (2) профілактику інфекції та дотримання інфекційного контролю під час надання медичної допомоги пацієнтам з COVID-19; (3) готовність закладів охорони здоров'я до прийому та лікування хворих; (4) наявність необхідних лікарських засобів для лікування пацієнтів з COVID-19<sup>15</sup>.

Як видно із заходів програми, регіональна влада Чернівецької області доклала максимальних зусиль на розробку заходів щодо запобігання й боротьби з коронавірусом на території області, що дозволило стабілізувати в регіоні ситуацію з поширенням захворюваності на COVID-19. Зрозуміло, що статистика захворюваності є динамічною та постійно змінюється то в бік зростання, то в бік спадання.

Наразі в Чернівецькій області реалізується план протиепідемічних заходів щодо запобігання поширенню на території регіону гострої респіраторної хвороби, викликані коронавірусом SARS-CoV-2, та опрацьовуються питання з відповідними службами. Зокрема, Управлінням патрульної поліції в Чернівецькій області Департаменту патрульної поліції та Головним управлінням Національної поліції в Чернівецькій області забезпечується контроль за виконанням умов дотримання режиму карантину. Головним управлінням Держпродспоживслужби в

---

<sup>14</sup> Програма запобігання поширенню, діагностики та лікування на території Чернівецької області гострої респіраторної хвороби COVID-19 на 2020 рік. URL: [https://oblrada.cv.ua/document/regional\\_program/](https://oblrada.cv.ua/document/regional_program/).

<sup>15</sup> Там само.



Чернівецькій області забезпечується вжиття заходів щодо запобігання поширення пандемії COVID-19. Зауважимо, що ефективна координація та співпраця органів регіональної влади з відповідними службами дозволила значною мірою мінімізувати зростання темпів захворюваності. У той же час регіональна влада вживала всіх можливих, а іноді й неможливих заходів задля боротьби з пандемією COVID-19. Проблема актуалізується в рамках засідань Комісії з питань техногенно-екологічної безпеки та надзвичайних ситуацій / ТЕБ та НС ЧОДА/ЧОВА<sup>16</sup>, що відображає динаміку механізму проблематизації пандемії COVID-19 в регіональному просторі публічного управління Чернівецької області.

Отже, одним із ключових завдань регіональних органів влади у період настання кризи або загрози є формування фундаменту, необхідного для підтримки адміністрування та впровадження інструментів регіональної політики. В умовах сьогодення національні регіональні системи публічного управління повинні тестуватись і рухатися у нових напрямках, оскільки уряд запроваджує стабілізаційні та перехідні заходи. Відповідно, регіональний простір публічного управління Чернівецької області, застосовуючи механізм проблематизації пандемії COVID-19, адаптується до нової реальності, змінених способів існування та ведення господарської діяльності, опановує інноваційні інструменти подальшої реалізації управлінських функцій у нових умовах і можливостях віддалених комунікацій.

Регіональні органи влади Чернівецької області для мінімізації ризиків поширення пандемії COVID-19 та її подолання повинні забезпечити: (1) інформування громадян щодо профілактики та недопущення поширення на території Чернівецької області COVID-19; (2) створення безпечних умов праці для медичних працівників; (3) безкоштовне проведення обстеження населення на коронавірус; (4) безперешкодну вакцинацію населення; (5) надання екстреної медичної допомоги та забезпечення палат інтенсивної терапії закладів охорони здоров'я відповідними препаратами. Вважаємо, що виконання означених вище завдань дозволить запобігти поширенню та забезпечити лікування на

---

<sup>16</sup> Чернівецька ОДА. Протоколи обласної комісії ТЕБ та НС. URL: <https://bukoda.gov.ua/npsaearch?&category=100>.



території регіону коронавірусу, забезпечити своєчасне проведення діагностики SARS-CoV-2, а також підвищити якість, доступність та своєчасність надання медичної допомоги різним категоріям населення, особливо вразливим, незалежно від місця проживання.

Досвід управлінських практик на рівні Чернівецької області ілюструє, що ключовою гарантією ефективності функціонування системи охорони здоров'я на регіональному рівні є злагодженість всіх ключових елементів системи, зокрема лікарень, підрозділів, які надають медичні послуги у відкритій системі. Зазначимо, що кожен елемент системи публічного управління в умовах динамічної кризової ситуації потребує чіткого окреслення кола завдань та відповідальності. Швидкість реагування й усвідомлення напрямку необхідних змін були та, безумовно, залишаються ключовими елементами комплексу заходів, спрямованих на ефективну протидію наслідкам епідеміологічних загроз у майбутньому. Вибір регіональної стратегії розвитку галузі охорони здоров'я визначається не керівниками лікарень, а насамперед регіональними органами публічного управління, які визначають завдання, формують регіональну модель організації ринку медичних послуг, стратегію його розвитку і встановлюють принципи її реалізації. Загалом застосування механізму проблематизації пандемії COVID-19 в управлінських практиках на рівні Чернівецької області повинно базуватися на сучасній стратегії попередження глобальних загроз, яку потрібно формувати на основі наявного міжнародного або національного досвіду та регіональних і локальних можливостей, ризиків, динамічного контролю за реалізацією стратегічних і тактичних завдань.

З урахуванням досвіду інших регіонів і аналізу особливостей проблематизації пандемії COVID-19 в регіональному просторі публічного управління Чернівецької області, для посилення потенціалу регіону в посткризовий період і підвищення готовності до ймовірних аналогічних викликів, вважаємо доцільним сформулювати пропозиції для регіональних органів влади та органів місцевого самоврядування:

– включити питання біологічної безпеки (поширення вірусів, інфекцій, епідемій тощо) в регіональні стратегічні програмні документи у галузі регіонального розвитку, регіональної безпеки та цивільного захисту населення;

- розробити план реагування на епідеміологічні кризи з визначенням чітких регламентів дій для державних структур, бізнесу та населення;
- сформувати базу відкритих даних для забезпечення якісного аргументаційного компонента управлінських рішень;
- сформувати на рівні області матеріальні резерви з урахуванням імовірних епідемій та інших біологічних ризиків;
- переглянути механізми інформаційно-комунікаційного супроводу в умовах кризи з метою недопущення появи фейків, поширення масової паніки і дестабілізації ситуації в регіоні;
- проводити гнучку політику запровадження обмежень на основі оцінки ризиків як на рівні області, так і на рівні територіальних громад;
- запровадити модуль з питань захисту суспільства в умовах пандемії / біологічних ризиків як обов’язковий для вивчення у закладах освіти різних рівнів.

**Vyacheslav HRYNYKO**

## **FEATURES OF PROBLEMATIZATION OF THE COVID-19 PANDEMIC IN THE REGIONAL SPACE OF PUBLIC ADMINISTRATION OF THE CHERNIVET REGION**

*The article analyses the peculiarities of the problematisation of the COVID-19 pandemic in the regional field of public administration of the Chernivtsi Oblast, which indicate that in order to strengthen the potential of the region in the post-crisis period and increase readiness for possible similar challenges. It is advisable to include issues of biological security (the spread of viruses, infections, epidemics etc.) to regional strategic program documents in the area of regional development, regional security and civil protection of the population; to develop a response plan to epidemiological crises with the definition of clear regulations of coordinated actions for government structures, business and residents; to create a database of open data to ensure a high-quality argumentative component of management decisions; to form material reserves at the regional level, taking into account possible epidemics and other biological risks; to review the mechanisms of information and communication support under crisis circumstances in*

*order to prevent the dissemination of fakes, the spread of mass panic and destabilisation of the situation in the region; to implement a flexible policy of introducing restrictions based on risk assessment both at the regional and territorial communities levels; and to introduce a module on the protection of society in the conditions of a pandemic/biological risks as a mandatory study in educational institutions of various levels.*

**Keywords:** *state administration, public administration of Ukraine, problematisation, regional management, pandemic COVID-19.*

### Список джерел

1. Про внесення змін до деяких актів Кабінету Міністрів України : Постанова Кабінету Міністрів України від 17 червня 2020 № 500. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/500-2020-%D0%BF#Text> (дата звернення: 15.09.2022).
2. Про внесення змін до деяких актів Кабінету Міністрів України : Постанова Кабінету Міністрів України від 26 серпня 2020 № 760. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/500-2020-%D0%BF#Text> (дата звернення: 15.09.2022).
3. Про внесення змін до деяких законодавчих актів України, спрямованих на запобігання виникненню й поширенню коронавірусної хвороби (COVID-19) : Закон України від 17 березня 2020 року № 530-IX. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/530-20#Text> (дата звернення: 15.09.2022).
4. Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 22 липня 2020 р. № 641 : Постанова Кабінету Міністрів України від 11 листопада 2020 р. № 1100. URL : <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1100-2020-%D0%BF#Text> (дата звернення: 15.09.2022).
5. Про внесення змін до розпорядження Кабінету Міністрів України від 25 березня 2020 р. № 338 і постанови Кабінету Міністрів України від 9 грудня 2020 р. № 1236 : Постанова КМУ від 23 грудня 2022 р. № 1423. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1423-2022-%D0%BF#Text> (дата звернення: 1.01.2023).
6. Про встановлення карантину з метою запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2 : Постанова Кабінету Міністрів України від 20 травня 2020 № 392. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/392-2020-%D0%BF#Text> (дата звернення: 15.09.2022).
7. Про встановлення карантину та запровадження посилених протиепідемічних заходів на території із значним поширенням гострої респіраторної хво-

роби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2: Постанова Кабінету Міністрів України від 22 липня 2020 р. № 641. URL : <https://www.kmu.gov.ua/npas/provstanovlennya-karantinu-ta-zapr-641> (дата звернення: 15.09.2022).

8. Про запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2: Постанова Кабінету Міністрів України від 11 березня 2020 року № 211 (із змінами). URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/211-2020-%D0%BF#Text> (дата звернення: 15.09.2022).

9. Про затвердження Програми запобігання поширенню, діагностики та лікування на території Чернівецької області гострої респіраторної хвороби COVID-19 на 2020 рік : Рішення 38 сесії Чернівецької обласної ради VII скликання від 06 серпня 2020 року №39-38/20. URL: [https://oblrada.cv.ua/documents/127025/ris\\_38\\_7\\_39.zip/](https://oblrada.cv.ua/documents/127025/ris_38_7_39.zip/) (дата звернення: 15.09.2022).

10. Про захист населення від інфекційних хвороб: Закон України від 6 квітня 2000 р. №1645-III. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1645-14#Text> (дата звернення: 15.09.2022).

11. Про оптимізацію заходів щодо недопущення занесення і поширення на території України випадків COVID-19: наказ Міністерства охорони здоров'я України від 13 березня 2020 р. № 663. URL: <https://bit.ly/3ZdrleL> (дата звернення: 23.02.2023).

12. Про переведення єдиної державної системи цивільного захисту у режим надзвичайної ситуації: Розпорядження Кабінету Міністрів України від 25 березня 2020 № 338-р. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/14162019-%D1%80#Text> (дата звернення: 15.09.2022).

13. Програма запобігання поширенню, діагностики та лікування на території Чернівецької області гострої респіраторної хвороби COVID-19 на 2020 рік. URL: [https://oblrada.cv.ua/document/regional\\_program/](https://oblrada.cv.ua/document/regional_program/) (дата звернення: 15.09.2022).

14. Ткачук Р. Пандемія як збурювальний вплив в системі управління екстремним реагуванням. Науковий вісник : Державне управління. 2021. №1 (7). С. 268-302.

15. Чернівецька ОДА. Протоколи обласної комісії ТЕБ та НС. URL: <https://bukoda.gov.ua/npasearch?&category=100> (дата звернення: 15.09.2022).

### **References**

1. Pro vnesennya zmin do deyakykh aktiv Kabinetu Ministriv Ukrainy : Postanova Kabinetu Ministriv Ukrainy vid 17 chervnya 2020 r. № 500. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/500-2020-%D0%BF#> Tekst (data zvernennya: 15.09.2022).
2. Pro vnesennya zmin do deyakykh aktiv Kabinetu Ministriv Ukrainy : Postanova Kabinetu Ministriv Ukrainy vid 26 serpnia 2020 r. № 760. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/500-2020-%D0%BF#> Tekst (data zvernennya: 15.09.2022).
3. Pro vnesennya zmin do deyakykh zakonodavchykh aktiv Ukrainy, spryamovanykh na zapobihannya rozvytku ta rozvytku khronichnoyi khvoroby (COVID-19) : Zakon Ukrainy vid 17 bereznia 2020 roku № 530-IX. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/530-20#Text> (data zvernennya: 15.09.2022).
4. Pro vnesennya zmin do postanovy Kabinetu Ministriv Ukrainy vid 22 lypnya 2020 r. № 641 : Postanova Kabinetu Ministriv Ukrainy vid 11 lystopada 2020 r. № 1100. URL : <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1100-2020-%D0%BF#Text> (data zvernennya: 15.09.2022).
5. Pro vnesennya zmin do rozporядzhennia Kabinetu Ministriv Ukrainy vid 25 bereznia 2020 r. № 338 i postanovi Kabinetu Ministriv Ukrainy vid 9 hrudnia 2020 r. № 1236 : Postanova KМУ vid 23 hrudnia 2022 r. № 1423. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1423-2022-%D0%BF#Text> (data zvernennya: 1.01.2023).
6. Pro vstanovlennya karantynu z planuvannya zapobihannya poshyrennyu na terytoriyi Ukrainy hostroyi respiratornoyi khvoroby COVID-19, sprychynenoyi zakhvoryuvanniam SARS-CoV-2 : Postanova Kabinetu Ministriv Ukrainy vid 20 travnya 2020 r. № 392. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/392-2020-%D0%BF#Text> (data zvernennya: 15.09.2022).
7. Pro vstanovlennya karantynu ta zaprovadzhennya posylenykh protyepidemichnykh zakhodiv na terytoriyi iz znachnym poshyrennyam hostroyi respiratornoyi khvoroby COVID-19, sprychynenoyi zakhvoryuvanniam SARS-CoV-2: Postanova Kabinetu Ministriv Ukrainy vid 22 lypnya 2020 r. № 641. URL : <https://www.kmu.gov.ua/npas/provstanovlennya-karantynu-ta-zapr-641> (data zvernennya: 15.09.2022).

8. Pro zapobihannya poshyrennyu na terytoriyi Ukrainy hostroyi respiratornoyi khvoroby COVID-19, sprychynenoyi zakhvoryuvanniam SARS-CoV-2: Postanova Kabinetu Ministriv Ukrainy vid 11 bereznya 2020 roku № 211 (iz zminamy). URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/211-2020-%D0%BF#Text> (data zvernennya: 15.09.2022).

9. Pro zatverdzhennya Prohramy zapobihannya poshyrennyu, diahnostryky ta likuvannya na terytoriyi Chernivets'koyi oblasti hostroyi respiratornoyi khvoroby COVID-19 na 2020 rik : Rishennya 38 sesiyi Chernivets'koyi oblasnoyi rady VII zvernennya vid 06 serpnya 2020 roku №39-38/20. URL: [https://oblrada.cv.ua/documents/127025/tris\\_38\\_7\\_39.zip/](https://oblrada.cv.ua/documents/127025/tris_38_7_39.zip/) (data zvernennya: 15.09.2022).

10. Pro zakhyst naseleennya vid infektsiynykh khvorob: Zakon Ukrainy vid 6 kvitnya 2000 r. №1645-III. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1645-14#Tekst> (data zvernennya: 15.09.2022).

11. Pro optymizatsiyu zakhodiv shchodo nedopushchennya zarazhennya ta poshyrennya na terytoriyi Ukrainy COVID-19: nakaz Ministerstva okhorony zdorov'ya Ukrainy vid 13 bereznya 2020 r. № 663. URL: <https://bit.ly/3ZdrleL> (data zvernennya: 23.02.2023).

12. Pro perevedennya yedynoyi derzhavnoyi systemy tsyvil'noho zakhystu v rezhym nadzvychaynoyi sytuatsiyi: Rozporyadzhennya Kabinetu Ministriv Ukrainy vid 25 bereznya 2020 roku № 338-r. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/14162019-%D1%80#Text> (data zvernennya: 15.09.2022).

13. Prohrama zapobihannya poshyrennyu, diahnostryky ta likuvannya na terytoriyi Chernivets'koyi oblasti hostroyi respiratornoyi khvoroby COVID-19 na 2020 rik. URL: [https://oblrada.cv.ua/document/regional\\_program/](https://oblrada.cv.ua/document/regional_program/) (data zvernennya: 15.09.2022).

14. Tkachuk R. Pandemiya yak zburyuval'nyy vplyv v systemi upravlinnya ekstremym reahuvanniam. Naukovyy visnyk : Derzhavne upravlinnya. 2021. №1 (7). S. 268-302.

15. Chernivets'ka ODA. Protokoly oblasnoyi komisiyi TEB ta NS. URL: <https://bukoda.gov.ua/npasearch?&category=100> (data zvernennya: 15.09.2022).